

유엔개발계획 아프리카 접경지역 연구센터 - 목소리를 높여 아프리카 접경지역의 가능성을 여는 것

크리스토퍼 탠그리 (유엔개발계획 아프리카 접경지역연구센터 파트너십 프로그램 팀장)

PLZ Forum for Ecozoic Era 2020

아프리카 접경지역

- 접경지역은 국경에 가까운 영토로, 한 국가의 수도와는 정치, 사회, 경제가 운영되는 방식이 다르며 오히려 국경 너머 다른 국가와 더 많은 공통점을 공유하는 곳이다.
- 2억 5천만 명 이상의 주민들이 아프리카의 접경지역에 살고 있으며, 이는 아프리카의 어떤 나라보다 훨씬 더 많은 인구다. 아프리카는 매우 빠른 도시 성장을 경험하고 있으며, 특히 국경도시는 아프리카의 다른 모든 도시 지역보다 빠르게 성장하고 있다.
- 국가 개발 메커니즘 내에서 접경지역의 한계화는 국경의 기본 서비스 및 보안 제공 측면에서 이 지역을 소외시킨다.
- 접경지역은 극심한 빈곤이 폭넓게 나타며, 특히 기후변화와 코로나19 바이러스의 영향에 노출되어 있다.
- 접경지역에 대한 관심이 시급함에도 불구하고, 현재 그에 대한 연구와 프로그래밍은 거의 없다.
- 개발자들은 ‘국가처럼 생각하는’ 경향이 있으며 접경지역의 고유한 특성과 도전을 간과하는 경향이 있다.
- 현재까지 개발 접근방식은 국가 개발 계획을 중심으로 프로그램을 설계하는 경향이 있다.

생태대를 위한 PLZ 포럼 2020

평화 · 환경 · 발전 넥서스를 통한 세계접경지역의 평화구축

- 접경지역은 그 자체로 권력의 중심지다. 접경지역의 ‘권력 공백’ 구상에서 벗어나 국가 수도와 접경지역의 관계를 부각시키는 입장으로 나아가야 한다.
- 우리는 중앙을 넘어 접경지역의 지역사회에 초점을 맞춘 국제개발을 지향하는 국경지역 접근법이 필요하다.

유엔의 접경지역 평화, 발전, 환경 프로젝트

- 아프리카 대륙에는 유엔개발계획이 진행하는 30개 이상의 국경 및 접경지역 프로젝트가 진행 중이다.
- 유럽연합-유엔 프로젝트 ‘국경 이니셔티브의 효과적 협력 및 조정지원(UNDP, UNEP 및 IGAD)과 차드 호수 지역 안정화를 위해 보코하람이 제거된 지역의 안정화를 위한 개발 접근법(UNDP, LCBC) 등이 그 사례들이다.

접경지역의 평화와 안보

- 빈곤은 아프리카 국경지대의 특징인 폭력적인 갈등과 불안의 원인이자 결과다.
- 접경지역에는 대도시 시민들에게 주어지는 개발이익으로부터의 배제와 소외감 즉, 적개심, 약한 사회적 결속력, 공식적 정부기관에 대한 거부감 등이 있다.
- 청소년 소외는 폭력적인 극단주의자를 모집하기 좋은 온상임이 입증되었다.
- “취약하고 약탈적인 국가 안보군”이라는 인식이 있다. 접경지역의 국가 보안요원은 종종 나라의 다른 어딘가에서 모집된다.
- 기후변화의 영향이 갈수록 심해지면서 물을 포함한 천연자원을 둘러싼 갈등은 더욱 심화될 것으로 보인다.

2019년에 여러 경로를 통해 유럽으로 이주한 1,970명 아프리카 이주민들을 인터뷰하면서 우리는 너무 많은 수의 이주민들이 아프리카의 접경지역에서 여행을 시

작했다는 것을 기록했다. 우리는 495명의 아프리카 극단주의자 신병을 인터뷰했는데, 이들은 알샤바브와 보코하람을 포함한 극단주의 단체에 자발적으로 가입한 신병들로 그들의 삶에서 소외와 좌절을 겪고 있는 패턴을 발견했다. 이 중 많은 신병들은 아프리카의 접경지역에서 온 이들이다.

현재 운영 중인 프로그램의 관찰

- 일하면서 겪게 되는 인력의 부족함이 중요한 도전 과제 중 하나다. 프로젝트를 처음 시작하는 단계에서 인력 충원에 긴 시간이 소요되고 보안상의 이유를 포함해 다양한 인력에 대한 액세스 문제가 발생한다.
- NGO들은 덜 복잡한 절차를 거치고 문제해결을 더 잘 하는 것처럼 보이며 기존 현장 네트워크를 사용하면서 어려운 상황에 잘 대처한다.
- 활동가들은 여러 국가 출신으로 구성되어 있기 때문에 종종 지역적 관점이 부족하여 국경을 넘어서는 프로젝트의 구현시 복잡한 문제들이 발생하기도 한다.
- 여러 국가에서 현지 및 국가 정부 파트너, 유엔국가팀(United Nations Country Team; UNCT)을 관리하는 경우 높은 처리 비용이 발생한다.
- 제한된 데이터(유엔 및 행정)는 데이터 기반 프로그래밍을 허용하지 않는데 우리는 이러한 데이터 격차를 해소해야 한다.
- 정부 파트너들 사이에 정치와 행정 구조가 분리되어 있다.
- 국경 간 무역(아프리카 대륙 자유 무역 협정)에서 얻는 인센티브에 초점을 둔다.